



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА УРБАНИЗАМ И ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ
СРЕДИНЕ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНА, НОВИ САД
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање индустријским отпадом“**

**Број: 400-1107/2019-06/60
Београд, 10. април 2020. године**

Садржај

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1. ЗАКЉУЧАК 3	4
2.1.1. Кроз систем издавања и одузимања дозвола за управљање отпадом није у довољној мери успостављен ефикасан надзор над управљањем индустријским отпадом ..	4
2.1.1.1. Опис несврсисходности	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања	5
2.1.1.3. Оцена мера исправљања	5
2.1.2. Рад инспекције за заштиту животне средине није у довољној мери допринео ефикасном управљању индустријским отпадом	6
2.1.2.1. Опис несврсисходности	6
2.1.2.2. Исказане мере исправљања	6
2.1.2.3. Оцена мера исправљања	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	8

1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадом“ број: 400-1107/2019-06/45 од 4. новембра 2019. године у којем је навела закључке и налазе.

Од субјекта ревизије - Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина, Државна ревизорска институција је захтевала достављање Одазивног извештаја.

Субјект ревизије је доставио Одазивни извештај број: 140-501-1163/2019-02 од 3. фебруара 2020. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина и у којем су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности.

У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. ЗАКЉУЧАК 3: У Републици Србији није у довољној мери успостављен ефикасан надзор и контрола над управљањем индустријским отпадом, што се огледа у недовољној координацији између субјеката надлежних за управљање отпадом, недовољном инспекцијском надзору као и недовољно поузданом систему издавања и одузимања дозвола за управљање отпадом. Услед одсуства ефикасног надзора и контроле приходи буџета Републике Србије у периоду 2014-2018. године су мањи за 6,7 милијарди динара само од увоза возила као производа који после употребе постају посебни токови отпада

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 3 су следећи:

Налаз 3.1: Агенција за заштиту животне средине није вршила ефикасну контролу достављања података за Национални регистар извора загађивања животне средине и контролу тачности достављених података

Налаз 3.2: Принцип самопријављивања, без ефикасне контроле и надзора надлежних институција, носи ризик да привредни субјекти не достављају податке или достављају нетачне податке, јер им то смањује обавезу по основу накнада, чиме се остварују мањи приходи од накнада у области животне средине

Налаз 3.3: Рад инспекције за заштиту животне средине није у довољној мери допринео ефикасном управљању индустријским отпадом

Налаз 3.4: Кроз систем издавања и одузимања дозвола за управљање отпадом није у довољној мери успостављен ефикасан надзор над управљањем индустријским отпадом

2.1.1. Кроз систем издавања и одузимања дозвола за управљање отпадом није у довољној мери успостављен ефикасан надзор над управљањем индустријским отпадом

2.1.1.1. Опис несврсисходности

Кроз систем издавања и одузимања дозвола за управљање отпадом се у довољној мери не остварује ефикасан надзор над управљањем индустријским отпадом јер постоје привредни субјекти који управљају индустријским отпадом без одговарајуће дозволе или поседују дозволу издату од органа који није надлежан за издавање исте, што није у складу са Законом о управљању отпадом. Градови Јагодина, Нови Сад, Зрењанин и Општина Аранђеловац издали су дозволе за управљање опасним отпадом иако нису надлежне за издавање истих.

Препорука број 1: Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина да преиспита издате дозволе о управљању опасним отпадом на територији АП Војводине и предузме активности како би дозволе биле издате само од надлежних органа у складу са Законом (приоритет 1¹).

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број: 140-501-1163/2019-02 од 3. фебруара 2020. године, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина је предузео следеће мере и активности :

Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине је поводом дозволе коју је издао Град Зрењанин под бројем IV-05-06-501-22/15 за транспорт неопасног отпада и дозволе коју је издао Град Нови Сад под бројем VI-501-595/10 за складиштење и третман неопасног отпада, у којима су били наведени и индексни бројеви опасног отпада, контактирао органе који су издали наведене дозволе и ти органи су донели Решења о исправци грешке. Такође, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине доставио је допис од 29.1.2020. године којим се захтева да Агенција достави податке за све јединице локалне самоуправе са територије АПВ које су као ненадлежне издале дозволе за управљање опасним отпадом.

Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине наводи да ће и убудуће пратити издавање дозвола за управљање отпадом, како се не би десило да дозвола буде издата од стране ненадлежног органа. Такође, Покрајински секретаријат ће и даље преко Агенције за заштиту животне средине вршити провере да ли је издата од стране локалне самоуправе са територије АПВ дозвола за управљање опасним отпадом.

Доказ о наведеним мерама исправљања је:

- Решење о исправци грешке у Решењу број IV-05-06-501-22/15 од 24. јула 2019. године који је издао град Зрењанин
- Решење о измени и допуни Решења о издавању интегралне дозволе за складиштење и третман неопасног отпада VI-501-595/10 од 11. октобра 2019. године који је издао град Нови сад
- Допис Агенцији за заштиту животне средине од 29.1.2020. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу.

Предузета мера исправљања је делимично задовољавајућа јер је рок за поступање по препоруци истекао, а субјект ревизије није предузео све потребне мере.

¹ Приоритет 1 означава несврхисходности које је могуће отклонити у року до 90 дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до 90 дана.

Предузета мера исправљања је задовољавајућа у делу исправке у дозволи коју је издао Град Зрењанин под бројем IV-05-06-501-22/15 за транспорт неопасног отпада и дозволи коју је издао Град Нови Сад под бројем VI-501-595/10 за складиштење и третман неопасног отпада, у којима су били наведени и индексни бројеви опасног отпада.

Мера исправљања је делимично задовољавајућа с обзиром на то да је Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине доставио допис 29.1.2020. године којим се захтева да Агенција достави податке за све јединице локалне самоуправе са територије АПВ које су као ненадлежне издале дозволе за управљање опасним отпадом и ова активност је у фази извршења и ефекти исте се очекују у наредном периоду. Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине наводи да ће ову меру обављати у наредном периоду континуирано.

2.1.2. Рад инспекције за заштиту животне средине није у довољној мери допринео ефикасном управљању индустријским отпадом

2.1.2.1. Опис несврсисходности

У поступку ревизије утврдили смо да постоје привредни субјекти који управљају отпадом у ревидираном периоду, а да нису имали одговарајућу дозволу. Тако на пример постоје субјекти који привремено складиште отпад дуже од 12 месеци за шта немају дозволу за складиштење опасног отпада. Такође, постоје ситуације када се опасан отпад предаје оператерима на третман који немају дозволу за третман опасног отпада. Ревизијом смо утврдили да постоје привредни субјекти којима је као претежна делатност у АПР регистрована делатност управљања отпадом и који управљају отпадом, а да при томе не поседују дозволу према подацима из регистра дозвола за управљање отпадом.

На примере управљања индустријским отпадом без одговарајуће дозволе указују и записници инспекцијског надзора. У поступку ревизије смо утврдили да рад инспекције за заштиту животне средине није у довољној мери допринео ефикасном управљању индустријским отпадом јер мере које су налагане појединим надзираним субјектима кроз више записника инспекцијског надзора у току ревидираног периода нису извршене или нису извршене у потпуности.

Препорука број 2: Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина да кроз ефикаснији надзор онемогући да отпадом на територији АП Војводине управљају привредни субјекти који немају одговарајућу дозволу (приоритет 1).

2.1.2.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број: 140-501-1163/2019-02 од 3. фебруара 2020. године, Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина је предузео следеће мере и активности:

Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине је прихватио препоруку Државне ревизорске институције и инспекција за заштиту животне средине ће и убудуће вршити инспекцијски надзор како издатих дозвола за управљање отпадом, тако и контролу управљања отпадом од стране субјеката који немају одговарајућу дозволу. Имајући у виду то, Покрајински секретаријат је у октобру месецу 2019. године, извршио контролу оператера „Есо-logistica“ доо, Нови Сад што је резултирало покретањем одговарајућих кривичних поступака против одговорног лица, као и одузимање дозволе оператеру, издате од стране Покрајинског секретаријата (Решење број 130-501-1067/2011-06 од 27.12.2019. године).

Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине наводи да ће инспекција за заштиту животне средине Покрајинског секретаријата као и до сада, у складу са својим овлашћењима, предузимати мере у свим случајевима када утврди да привредни субјекти немају одговарајућу дозволу за управљање отпадом или не поступају у складу са условима у дозволи.

Доказ о наведеним мерама исправљања је:

- Решење Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине број 130-501-1067/2011-06 од 27.12.2019. године којим се оператеру „Есо-logistica“ доо, Нови Сад одузима дозвола за складиштење опасног отпада на локацији оператера, забрањује даљи пријем опасног отпада на локацији оператера и обавезује оператер да примени обавезне мере заштите животне средине, здравља људи и материјалних добара по престанку рада и обављања активности управљања опасним отпадом на локацији оператера.

2.1.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу.

Предузета мера исправљања је делимично задовољавајућа јер је рок за поступање по препоруци истекао, а субјект ревизије није предузео све потребне мере.

Предузета мера исправљања је задовољавајућа у делу извршене контроле оператера „Есо-logistica“ доо, Нови Сад у октобру месецу 2019. године, што је резултирало покретањем одговарајућих кривичних поступака против одговорног лица, као и одузимањем дозволе оператеру, издате од стране Покрајинског секретаријата.

Мера исправљања је делимично задовољавајућа обзиром на то да је као период у коме се планира предузимање мере исправљења наведено да ће Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине ову меру обављати континуирано, у складу са годишњим планом инспекцијског надзора, а по потреби и чешће на основу информација или пријава грађана поднетих против оператера који не поступа у складу са условима из дозволе или који нема одговарајућу дозволу.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај број 140-501-1163/2019-02 од 3. фебруара 2020. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадом“ израдио Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Покрајинског секретаријата за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су мере исправљања описане у одазивном извештају који је поднео Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине Аутономне покрајине Војводина, задовољавајуће.

Напомена:

Државна ревизорска институција ће наставити да прати отклањање откривених несврсисходности и периодично ће вам упућивати захтеве за доставу обавештења у складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији.

Др Душко Пејовић

**Генерални државни ревизор
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
10. април 2020. године**